

I. Решением Совета депутатов от 14 ноября 2012 № 642/61 «Об утверждении Схемы территориального планирования Воскресенского муниципального района» согласно которому территория в сельском поселении Фединское вблизи деревни Свистягино, на которой расположен земельный участок с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м, указана как **земли сельскохозяйственного назначения** (ссылка <http://fgis.economy.gov.ru/fgis/>).

Постановлением от 26 мая 2015 года № 1223 (приложение №1) Администрация Воскресенского муниципального района Московской области утвердила схему расположения земельного участка с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м на кадастровом плане территории с видом разрешенного использования **«Коммунальное обслуживание»**, категория **«Земли промышленности»**.

Изменение категории вида разрешенного использования в отношении указанного земельного участка произведено Администрацией **с превышением полномочий** (в силу ст. 8 Земельного кодекса РФ перевод земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации), а также **в нарушение процедуры**, установленной действующим законодательством, а именно.

Так, Администрация должна была:

- сформировать земельный участок **как земли сельхозназначения** (в соответствии с утвержденным Решением Совета депутатов от 14 ноября 2012 № 642/61 СТП);

- согласно положениям Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» провести **почвенно-экологическое и оценочно-кадастровое обследование** земельного участка с расчетом кадастровой стоимости.

Кроме того, в силу 172-ФЗ перевод земель сельхозназначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, в том числе с размещением промышленных объектов на землях, кадастровая стоимость которых **не превышает** средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району.

Учитывая, что **смежный** с названным земельный участок с кадастровым номером **50:29:0000000:47722** постановлением Правительства Московской области от 15 февраля 2017 № 104/5 «Об утверждении Перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории Московской области, использование для других целей не допускается» отнесен **к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям** (Приложение №2), есть основание полагать, что в силу ч. 4 ст. 79 ЗК РФ стоимость земельного участка с кадастровым

номером **50:29:0060104:154** существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району.

Таким образом, изменение категории и ВРИ земельного участка с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м с сельхозназначения на земли промышленности с ВРИ «Коммунальное обслуживание» проведено Администрацией в нарушение действующего законодательства и с превышением полномочий.

II. Администрация Воскресенского муниципального района МО постановлением от 06 декабря 2016 № 2785-ППЗ земельный участок с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м передала в постоянное (бессрочное) пользование ГБУ Московской области «Центр земельно-имущественного комплекса Московской области».

Согласно сведениям Публичной кадастровой карты по состоянию на **24 апреля 2017** названный земельный участок зарегистрирован с ВРИ «Для размещения коммунальных и складских помещений», а в особых отметках указано, что на этот земельный участок зарегистрировано право с ВРИ з/у «Для размещения объектов спецназначения». (приложение №3)

Между тем, в силу ч. 3 ст. 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ст. 4 Федерального закона от 29 декабря 2004 №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» решение об изменении вида разрешенного использования земельного участка на другой вид использования принимается с учетом публичных слушаний.

Однако, в данном случае **публичные слушания не проводились.**

При этом обращаем Ваше внимание, что на **публичные слушания**, которые проводились в сельском поселении Фединское с **10 ноября 2016 по 22 ноября 2016**, вынесены картографические материалы (официально опубликовано на сайтах <http://fedino.ru/sp-fedinskoe/proekt-generalnogo-plana/> и <http://fgis.economy.gov.ru/fgis/>)), на которых земельный участок с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м обозначен как **земли сельхозназначения**. (Приложение №4)

Согласно протоколу публичных слушаний (<http://www.vmr-mo.ru/regulatory/5823/>) каких-либо предложений и замечаний к проекту не поступало, в ходе публичных слушаний сведений **о планируемом изменении категории и ВРИ земельного участка** не озвучивалось. (Приложение №5)

Между тем, Решением Совета депутатов Воскресенского муниципального района Мо от 17 февраля 2017 № 452/42 утвержден генеральный план сельского поселения Фединское, на котором земельный участок с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м обозначен как **земли промышленности**.

Таким образом, при проведении публичных слушаний и утверждении генплана сельского поселения Фединское **граждане намеренно введены в заблуждение по поводу фактического предполагаемого использования** земельного участка с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м.

III. Кроме того, в нарушение положений ГрК РФ проект генплана, на котором предполагается размещение объектов местного значения, которые могут оказать негативное влияние на окружающую среду, **проект генплана не согласовывался с заинтересованными органами местного самоуправления** находящихся в непосредственной близости муниципальных образований (Раменского, Ступинского, Коломенского муниципальных районов).

Позже, в газете «Наше слово» от 19 мая 2017 № 50 (12721) опубликовано **постановление** Администрации Воскресенского муниципального района от **04 мая 2017 № 1291-ППЗ** (Приложение №6), которым на земельный участок с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м **установлен ВРИ с «Коммунальное обслуживание» на «Специальная деятельность».**

Хотя, как указано выше, ни в СТП, ни в проекте генплана, ни даже в утвержденном с нарушением действующего законодательства генеральном плане, такого вида разрешенного использования в отношении земельного участка с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м **не предусмотрено.**

ПЗЗ сельского поселения Фединское к моменту изменения ВРИ земельного участка с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м с сельхозназначение на спецдеятельность **не проходили публичных слушаний и не утверждались.**

В период с 13 июня по 20 проводились публичные слушания, на которые выносился проект ПЗЗ сельского поселения Фединское Воскресенского муниципального района МО, в соответствии с которым земельный участок с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м обозначен как «Земли промышленности» с основными ВРИ «Объекты придорожного сервиса, Производственная деятельность, Недропользования, Тяжелая, Автомобилестроительная, Легкая, Фармацевтическая, Пищевая, Нефтехимическая, Строительная, Целлюлозно-бумажная промышленности, Склады, Историко-культурная деятельность». Также, дополнительный ВРИ установлено «Коммунальное обслуживание» (стоит отметить, что в соответствии с проектом ПЗЗ, вынесенным на публичные слушания, данный ВРИ является исключительно дополнительным на землях данной категории).

IV. Следует обратить внимание на тот факт, что Министерство имущественных отношений направило в Администрацию Воскресенского муниципального района письмо от 12.04.2017 № 13ИСХ-7416 (Приложение №7) с

требованием изменить вид разрешенного использования с проведением публичных слушаний земельного участка с кадастровым номером **50:29:0060104:154** на ВРИ «**Спецдеятельность**».

Комиссией по подготовке Правил землепользования и застройки Воскресенского муниципального района **единогласно** на заседаниях 17 марта 2017 и 13 апреля 2017 (Приложение №8) **приняты решения** рекомендовать руководителю администрации Воскресенского муниципального района **отказать** в установлении соответствия вида разрешенного использования земельного участка классификатору видов разрешенного использования «Специальная деятельность»).

Министерство экономического развития РФ, также в своих письмах придерживается позиции о проведении публичных слушаний по изменению ври участка. (Приложение №9)

V. Однако, Правительством Московской области на указанном земельном участке **планируется размещение мусоросортировочного комплекса, полигона для захоронения ТБО и мусоросжигательного завода.**

Размещение таких объектов должно осуществляться исключительно на земельных участках с ВРИ «Специальная деятельность», категории «Земли промышленности».

Имеющийся на сегодняшний день пакет документов реализации этих объектов на земельном участке с кадастровым номером **50:29:0060104:154** не соответствуют требованиям природоохранного законодательства Российской Федерации.

Проект строительства **мусоросжигательного завода** является **объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня** (согласно п. 7.2 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об экологической экспертизе»).

Таким образом, **перед принятием решения** в части выбора земельных участков и выбора технологических решений, должна была быть проведена **оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду** и подготовка соответствующих материалов, являющихся основанием для разработки обосновывающей документации по объектам государственной экологической экспертизы.

Согласно п.1.1 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное Приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 (далее по тексту – Положение №372): «оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду - процесс, способствующий принятию **экологически ориентированного управленческого решения** о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета

общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий».

Оценка воздействия проекта строительства мусоросжигательного завода на указанном земельном участке проведена не была.

Не было обеспечено участие общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы, что не соответствует п.2.5 Положения №372 и ст.3 ФЗ-174 в части одного из принципов экологической экспертизы: «гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения».

Не были проведено общественное обсуждение намечаемой деятельности в части строительства четырех мусоросжигательных заводов на территории Московской области. Согласно п.1.1 Положения № 372 «общественные обсуждения - комплекс мероприятий, ..., направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия».

Согласно п.2.5 Положения №372 обеспечение участия общественности, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду, осуществляется на всех этапах этого процесса начиная с подготовки технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.

Так как оценка воздействия проектов строительства мусоросжигательного завода земельном участке с кадастровым номером **50:29:0060104:154** площадью 400 000 кв.м проведена не была, то и **отсутствуют результаты оценки воздействия на окружающую среду**, а именно:

отсутствует информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, альтернативах ее реализации, оценке экологических и связанных с ними социально – экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, возможности минимизации воздействий;

не выявлены и не учтены общественные предпочтения при принятии решений, касающихся намечаемой деятельности;

отсутствуют решения по определению альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иные) или отказа от нее с учетом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.

Особое внимание следует обратить на то, что, согласно п.2.4 Положения № 372, при проведении оценки воздействия на окружающую среду требуется рассмотреть альтернативные варианты, а также «нулевого варианта» (отказ от деятельности).

Кроме того, в соответствии с Программой «Чистая страна», утвержденной в декабре 2016 года, которой предусмотрено строительство мусоросжигательных заводов на территории Московской области, оценка воздействия намечаемой

хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду должна быть проведена до передачи земельного участка инвестору.

Однако, в нарушение указанных норм, Правительство Московской области подготовило проект постановления, согласно которому часть земельного участка с кадастровым номером **50:29:0060104:154** должен быть передан инвестору **без торгов для строительства мусоросжигательного завода.**

Другую часть этого земельного участка планируется передать под **размещение мусоросортировочного комплекса и полигона для захоронения ТБО.**

VI. Обращает на себя внимание тот факт, что в поддержку сохранения указанных выше территорий как земли сельхозназначения, а также против размещения на них **мусоросортировочного комплекса, полигона для захоронения ТБО и мусоросжигающего завода,** выступают сельхозпроизводители, фермеры, местные жители и собственники земельных участков, о чем свидетельствуют подписи более **4000 человек.**

На основании выше изложенного, прошу Вас отменить следующие постановления: 1) от 26 мая 2015 года № 1223

2) от 06 декабря 2016 № 2785-ППЗ

3) 04 мая 2017 № 1291-ППЗ